

Progetto SMARTRIVER

Enhance the capacity in transnationally tackling environmental vulnerability, fragmentation, and the safeguarding of ecosystem services in the Adriatic-Ionian area

Activity T2.2 Development of Flooding Risk Reduction Plans (FRRPs)

Activity T2.3 RIVER CONTRACTs definition

Contributo progetto SMARTRIVER alla REVISIONE E AGGIORNAMENTO del Programma d'Azione 2019 CdF Misa Nevola



Premessa

L'evento del 15 settembre ha modificato radicalmente le previsioni di "alluvione attesa" e quindi di scenario di rischio per il modo e le condizioni in cui si è manifestato: piogge torrenziali autorigeneranti, condizioni di suolo e degli alvei fluviali a seguito di lungo periodo siccitoso, stato di conduzione dei terreni agricoli e gestione delle superfici urbanizzate (aree impermeabilizzate con scarso drenaggio della rete fognante), nonché la capacità di gestione del monitoraggio in tempo reale delle allerte rispetto ad eventi di tale rapidità.

Si rendono quindi necessari una serie di INTERVENTI - AZIONI (Strutturali e non strutturali) STRATEGICHE URGENTI E PRIORITARIE condivise a livello del territorio del Bacino Misa Nevola.

Partendo dalle conclusioni del Programma d'Azione del Contratto di Fiume Misa Nevola del 2019, oltre ad altri documenti strategici di riferimento come il Piano di Assetto 2016 adottato dall' allora Comitato Istituzionale dell' Autorità di Bacino della Regione Marche, il Gruppo di lavoro SMARTRIVER propone all'Assemblea del CdF Misa Nevola un percorso che possa portare all'elaborazione di un PRIMO PIANO STRATEGICO DEL CONTRATTO DI FIUME MISA NEVOLA che ricomprenda una serie di interventi e di azioni come stralcio prioritario da far evolvere in un PROGETTO STRATEGICO ATTUATIVO FINANZIABILE CON ACCORDO NEGOZIATO con la Regione Marche.

Si individuano preliminarmente i seguenti obiettivi chiave da utilizzare per l'individuazione delle azioni prioritarie:

- **necessità di progetti di fattibilità tecnico economica per la mitigazione delle piene integrati con la mitigazione delle siccità;**
- **programmi attuativi di periodica e costante manutenzione degli alvei fluviali coordinati tra soggetti pubblici e privati;**
- **messa a punto del sistema di monitoraggio afflussi deflussi adeguato e funzionale alle allerte meteo in tempo reale ;**
- **progetti per incontri periodici di informazione/formazione rivolte alle varie utenze (esempio cittadini, scuole) sui comportamenti da adottare in caso di allerta, coinvolgendo anche le realtà associative locali opportunamente coordinate.**

Si sottolinea che il PRIMO PIANO STRATEGICO DEL CONTRATTO DI FIUME MISA NEVOLA andrà a costituire la base per la redazione del Report Finale del progetto SMARTRIVER da consegnare entro il 31 maggio 2023.



Proposta revisione e aggiornamento del Programma d'Azione 2019 CdF Misa Nevola

Si propone una modello di analisi dello stato attuale di fattibilità delle Azioni previste nel “Programma Azioni 2019 CdF Misa Nevola” , che sarà proposto agli attori del CdF Misa Nevola, nell’ottica di individuare le priorità stringenti a seguito degli eventi recenti, utile anche alla definizione di un possibile Accordo di Programma Negoziato con Regione Marche.

Le azioni saranno integrate da altre proposte provenienti dai territori del Bacino Misa Nevola coerenti con gli obiettivi chiave individuati. Si chiede di eseguire la vaultazione per le Azioni di proprio interesse o di cui si hanno elementi di conoscenza, è possibile lasciare anche in bianco alcune azioni.

La **valutazione delle azioni** si basa su due parametri, fattibilità e priorità, come da seguente schema:

fattibilità	priorità
<ul style="list-style-type: none"> evidenziato blu: realizzato / in corso evidenziato verde: attuabile evidenziato giallo: da aggiornare per essere attuabile evidenziato arancione : non attuabile senza evidenziazione: da approfondire 	<ol style="list-style-type: none"> alta media bassa

2

esempio:

Ob.	n	scheda	fattibilità	priorità	note
A	1	xxxxxxxxx	attuabile	1
	2	xxxxxxx	da aggiornare	3
	7	xxxxx	Da approfondire	2

Le azioni del “Programma Azioni 2019 CdF Misa Nevola” sono raggruppate per obiettivi come di seguito riportato:

Obiettivo A schede di interventi azione per l'attualizzazione urgente di tutti i piani di emergenza comunali di tutti i comuni lungo l'asta del Misa Nevola con riferimento alle zone allagabili sia urbanizzate che scarsamente urbanizzate quali azioni e misure non strutturali comprensive dell'educazione e della preparazione della popolazione a convivere con ulteriori fenomeni alluvionali: realizzazione di una funzione di protezione civile associata;

OBIETTIVO B schede di interventi azione per l'attuazione urgente degli interventi strutturali di riduzione del rischio idraulico in corso di programmazione quali interventi necessari e utili ma, non ancora sufficienti alla risoluzione dei problemi di mitigazione delle piene nel bacino idrografico Misa Nevola;

OBIETTIVO C schede di interventi azione per attuazione di una manutenzione ordinaria costante, programmata e permanente lungo tutto il reticolo idrografico e al sistema di smaltimento urbano delle acque di pioggia con il coinvolgimento degli attori sociali (mondo dell'associazionismo), degli imprenditori agricoli quali custodi del territorio (adozione di tratti fluviali) attraverso anche manuali e regole che individuino con chiarezza i soggetti pubblici e privati competenti e responsabili;

OBIETTIVO D definizione urgente dei requisiti progettuali esecutivi e del ruolo della cassa di laminazione di Bettolle e sua realizzazione, al fine di poterla conteggiare nel contesto delle opere realizzate e realizzande, per circoscrivere e progettare le soluzioni definitive di gestione del rischio idraulico ("assetto finale di bacino" ovvero "progetto generale di gestione del corso d'acqua" ai sensi della l. r. 12 novembre 2012 n.31 art 2 comma 3 dgr n.100 del 29 aprile 2014) in applicazione del piano di gestione delle alluvioni del distretto idrografico dell'appennino centrale in armonia con la direttiva alluvioni 2007/60/ce

OBIETTIVO E progettazione delle soluzioni definitive di contenimento e di trattenimento delle piene, non solo come interventi passivi di contenimento degli effetti, ma anche come interventi di rimozione delle cause, agendo anche a monte delle zone abitate con il coinvolgimento del mondo agricolo, con laminazione e allagamento di zone naturalmente già vocate, per trasformarle poi e riqualificarle anche ai fini della fruibilità del territorio fluviale; promozione e sostegno ad una agricoltura multifunzionale protettiva e produttiva attraverso accordi d'area e rotazioni colturali, interventi integrati tra agricoltura e qualità dell'ambiente (paesaggio)

OBIETTIVO F realizzazione di interventi e azioni strategiche verso la fruibilità dello spazio fluviale per riconsegnare il fiume alle popolazioni rivierasche, quale luogo ove sviluppare elementi di attrattività a partire dai manufatti storici esistenti e situazioni paesaggistiche identitarie da valorizzare.

Segue tabella di prevalutazione da compilare; per approfondimenti delle singole azioni si rimanda al documento integrale "Programma Azioni 2019 Misa Nevola scaricabile dal sito web del Comune al seguente LINK:

https://www.comune.senigallia.an.it/wp-content/uploads/2022/07/MISANEVOLA.FINALE._DocSTRA- Prog.AZIONE_luglio-2019-.pdf



Ob.	n	scheda	fattibilità	priorità	note
A	1	Piano/i di Emergenza	attuabile	1	
	2	riorganizzazione del quadro normativo	Da approfondire	2	
B	3	Realizzazione Vasca con modifiche progettuali	da aggiornare	1	<u>Chiarire se si intende la Cassa di Espansione delle Bettolle/Brugnetto</u>
	4	Dragaggio parte finale canale Misa	Attuabile	1	Con pulizia del fondale almeno per 1,5 Km a partire dalla foce
	5	Argini	attuabile	1	
	6	Rifacimento ponte Il giugno		1	<u>Intervento già realizzato</u>
C	7	Manutenzione dei Corsi d'acqua	attuabile	1	Attuabile tramite l'Ufficio Speciale Misa & Nevola (USM)
	8	Manutenzione Misa e 300 metri fossi affluenti	attuabile	1	Attuabile tramite l'Ufficio Speciale Misa & Nevola (USM)
	9	Monitoraggio, sorveglianza idraulica e controllo ambientale	attuabile	1	Attuabile tramite l'Ufficio Speciale Misa & Nevola (USM)
	10	Rimozione dei relitti ingombranti	attuabile	1	Fa parte degli Interventi di Somma Urgenza
D	11	Cassa Bettolle/ Casse di Espansione	Da approfondire	1	
E	12	Progetto generale di gestione del corso d'acqua	da aggiornare	1	



Ob.	n	scheda	fattibilità	priorità	note
	13	Alto Misa (Ostra)	Attuabile	1	Interventi di Somma Urgenza (progettazione on-site in base allo stato di fatto dell'alveo e della situazione degli argini residui dopo l'alluvione 15 Settembre) (*)
	14	Sostituzione del ponte Garibaldi	da aggiornare	1	
	15	Sostituzione del ponte Portone	Da approfondire	3	
	16	Prolungamento della banchina di levante del Misa			<u>Non necessario></u> <u>Intervento dannoso</u>
	17	Riapertura collegamento tra canale fiume e terza darsena	Da approfondire	2	
	18	Invaso "S. Antonio"			
	19	Sostituzione ponte ferroviario	Da approfondire	2	
	20	Realizzazione di bacini di stoccaggio idrico	Attuabile	1	Sbarramenti fiume Misa in territorio di Arcevia e/o Serra de' Conti
	21	Realizzazione di aree di laminazione diffusa	Attuabile	1	Individuazione lungo l'intero tracciato dei fiumi Misa e Nevola di aree di laminazione naturale
	22	Rafforzamento corpo arginale	attuabile	1	Con rimozione di isole e banchi del materiale di sovralluvione e sistemazione paratoie

Ob.	n	scheda	fattibilità	priorità	note
					fossi affluenti
	23	Deviazione del tratto finale del fosso del Sambuco	Attuabile	1	Intervento estremamente urgente
	24	accordi d'area	<i>Da approfondire</i>	2	
	25	bio. bio			<u>Chiarire cosa si intende</u>
	26	gestione territorio	<i>Da approfondire</i>	2	Prevedere delle aree di laminazione diffusa lungo il corso pianeggiante/sub-pianeggiante del fiume.
	27	foreste	<i>Da approfondire</i>	2	
	28	multifunzionale e innovazione	<i>Da approfondire</i>	2	<u>Chiarire cosa si intende</u>
F	29	Percorsi d'acqua	<i>Da approfondire</i>	2	<u>Chiarire cosa si intende</u>
	30	Valorizzazione siti storici			<u>Chiarire cosa si intende</u>
	31	Valorizzazione culturale territorio	<i>Da approfondire</i>	2	
	32	Ciclovia adiacente la strada Arceviense	da aggiornare	3	
	33	Passerelle ciclopedonali sul Misa	<i>Da approfondire</i>	3	
	34	Passerella pedonale antistante ristorante Uliassi	<i>Da approfondire</i>	3	

(*) Tenere presente che gli interventi di mitigazione del rischio idraulico-idrogeologico sono necessari su tutto il bacino idrico del Misa e Nevola, non solo nel territorio di Ostra

Possibili Nuovi Interventi e Azioni:





proponente	titolo	Fattibilità (cosa serve)	priorità	note
Comitato 15 Settembre - Alluvione Valli del Misa e Nevola	Ufficio Speciale Misa & Nevola (USM)	USM: Struttura integrata nell'organizzazione commissariale, nella prima fase (di emergenza post-alluvione); operante in maniera indipendente nella fase successiva come organismo attuatore degli interventi di manutenzione ordinaria/straordinaria e gestione delle allerte a supporto della Protezione Civile.	1	Struttura dotata di Risorse economiche adeguate e personale qualificato, integrato da volontari del territorio, con sede centrale rispetto al bacino idrografico (Ostra o Tre Castelli).
Comitato 15 Settembre - Alluvione Valli del Misa e Nevola	Risorse disponibili e risorse necessarie	<p><u>RISORSE STANZIATE</u></p> <p>Sono state stanziare complessivamente 400 milioni (200+100+100) di Euro + 5 Milioni governo Draghi più una quota parte (ignota) dei 21 milioni per tutta la regione e quali eventuali altre risorse sono disponibili;</p> <p>È necessario sapere:</p> <p>A. quanta parte di queste risorse è destinata agli indennizzi a privati e aziende, immediati e successivi (schede B1 e C1);</p> <p>B. quanto è destinato ai lavori non inclusi nell'Assetto di Progetto: Strade, ponti, scuole danneggiati dall'esondazione del 15 Settembre, non previsti nell'Assetto di Progetto (altre schede) nelle valli del Misa e Nevola incluse le risorse destinate ai comuni e altre amministrazioni per la gestione dei residui;</p> <p>C. quante risorse sono destinate ai Comuni al di fuori del bacino idrografico del Misa e Nevola, inclusi ogni genere di impiego strutturale, infrastrutturale e di somma urgenza;</p> <p>D. quante risorse sono state destinate ai lavori di Somma Urgenza non riconducibili e assoggettabili all'Assetto di Progetto;</p> <p>E. quante sono le risorse residue disponibili e quante quelle necessarie per completare in tempi brevi l'ASSETTO DI PROETTO</p>	2	La discussione degli altri punti non può prescindere da questo e il successivo. Stabilire quante sono le risorse disponibili e l'effettiva capacità di spenderle.
Comitato 15 Settembre - Alluvione Valli del Misa	Tempi e Modi di impiego	<p><u>TEMPI E MODI DI IMPIEGO DELLE RISORSE DISPONIBILI</u></p> <p>a. Nomina di un nuovo Commissario e Assegnazioni di poteri straordinari, come per il</p>	1	Le Marche riescono a spendere con le strutture ordinarie meno del 50% delle risorse disponibili.,





proponente	titolo	Fattibilità (cosa serve)	priorità	note
e Nevola	delle Risorse disponibili	<p>ponete di Genova, per superare le pastoie amministrative, che incorpori tutti i poteri attualmente parcellizzati in oltre quaranta enti.</p> <p>b. Creazione di una struttura commissariale, quale attuatore unico dell'Assetto di Progetto.</p> <p>c. Strutturazione dell'Ufficio Speciale Misa e Nevola (USM), struttura permanente che nasce dalla struttura commissariale con struttura di personale e mezzi, incaricata, nella prima fase, di coordinare e controllare i lavori di Somma Urgenza e di mitigazione dei rischi idraulici/idrogeologici e, nella seconda fase, per gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria del sistema idrografico primario e secondario, sistema di allerta, etc. Una struttura innovativa che superi le inefficienze dell'attuale ripartizione concorso di molteplici attori.</p> <p>d. Formalizzazione dell'incarico a CIMA per l'aggiornamento dell'Assetto di Progetto.</p> <p>e. Costituzione del comitato dei sindaci del bacino Misa-Nevola all'interno dell'ANPI quale struttura permanente.</p> <p>f. Revoca immediata di tutti gli incarichi dati ad altri enti, come il Consorzio di Bonifica, che hanno sviluppato un piano di interventi diverso da quello previsto dall'Assetto di Progetto. Il Consorzio di Bonifica ha inoltre mostrato evidenti lacune nelle manutenzioni a cui è costituzionalmente destinata; quindi è bene che sia escluso da ogni attività all'interno del bacino idrografico. Le funzioni di gestione delle attività di manutenzione della rete idrografica secondaria devono essere trasferite all'Ufficio Speciale Misa e Nevola.</p>		<p>quelle aggiuntive destinate all'alluvione aggraverebbero la situazione. Oltretutto gli interventi di mitigazione del rischio debbono avvenire in tempi rapidi, superando agevolmente le pastoie burocratiche e i conflitti tra i numerosi enti co-deputati alla gestione del bacino.</p>
Comitato 15 Settembre - Alluvione Valli del Misa e Nevola	Organicità del progetto e sviluppo armonico degli interventi.	<p>I fatti hanno dimostrato che interventi a spot, come quelli presentati in questo elenco, sono inadeguati alla funzione di mitigazione del rischio, se non inclusi in un progetto complessivo, organico e con una sequenza logica. Esempio: Costruire e rafforzare gli argini nei tratti extraurbani nel tratto finale del fiume (dalla confluenza con il Nevola verso valle), senza aver prima</p>	3	<p>La discussione dei singoli interventi ha senso solo quando saranno stabiliti: risorse, attuatore (veloce), progetto complessivo, fasi di sviluppo del progetto.</p>



proponente	titolo	Fattibilità (cosa serve)	priorità	note
		completato le aree di laminazione a monte, impedisce al fiume di esondare nelle campagne, con un alveo di 80 metri, per esondare in città dove l'alveo è di 30 metri, e il fiume è senza pendenza.		
Comitato 15 Settembre - Alluvione Valli del Misa e Nevola	Prevenzione (1)	Promuovere attività di formazione rivolte a tutti i cittadini per i comportamenti e azioni da tenere in caso di esondazione, a seguito di allerta e in assenza di allerta. Documenti e esercitazioni in presenza, produzione di materiale audio video e documentale da mettere a disposizione per media tradizionali e digitali. Attività rivolte a tutta la popolazione (Scuole, istituzioni locali, circoli e associazioni, volontari).	3	Non è possibile eliminare del tutto il rischio di nuove esondazioni, pertanto, come per il sisma, è necessaria adeguata formazione.
Comitato 15 Settembre - Alluvione Valli del Misa e Nevola	Prevenzione (2)	Incentivi e adeguamenti dei regolamenti edilizi per l'introduzione di misure anti-alluvione a protezione di edifici abitativi, commerciali e industriali. Considerato che sarà possibile mitigare il rischio, ma non evitarlo, promuovere come per l'antisismica, adeguamenti anti-alluvioni per strutture ad uso abitativo, commerciale e produttivo, tramite adeguamenti edifici esistenti e prescrizioni sui nuovi, tramite interventi legislativi e regolamenti edilizi. Incentivi come Alluvione bonus e altri	3	Incentivi e regole per la difesa degli edifici abitativi, commerciali e industriali